

Erstellt am 19.01.1999

Hu-Berlin WS98/99

Seminar: Bibliothekswesen im Ausland bzw. in den USA

Dozentin: [Dr. D. Rusch-Feja](#)

Referent: Wolfram Schneider

# The Library Services and Construction Act

## Inhalt:

- [Der LSA und seine Nachfolger](#)
- [Die Geschichte](#)
- [Die Inhalte](#)
- [Literaturliste](#)
- [Abkürzungen](#)

## Der LSA und seine Nachfolger:

Der Library Services and Construction Act (LSCA) ging unmittelbar aus seinem Vorgänger, dem Library Services Act (LSA), hervor. Dieser hatte eine lange Vorgeschichte, die bis in die Mitte der 20er Jahre des 20ten Jahrhunderts reicht. Damals begann man mit den ersten Überlegungen und Diskussionen zu einer föderalen Bibliotheksgesetzgebung.

Am Zustandekommen des LSA und seiner Nachfolger war vor allem die [American Library Association \(ALA\)](#) maßgeblich beteiligt. Sie erarbeitete in den 40er Jahren nach dem Krieg in ihrem damals noch kleinen Washingtoner Office den ersten Entwurf zur föderalen Gesetzgebung für amerikanische Bibliotheken - zunächst nur auf die Public Libraries in dünnbesiedelten Gebieten und ländlichen Gegenden ausgerichtet: die Public Library Services Demonstration Bill. Sie machte den Anfang, auch wenn selbiger Entwurf im Senat (2) scheiterte (161 Stimmen pro vs. 165 contra), so hatte man doch nun sich an das Projekt gewagt und die ALA ließ nicht locker: Eines der größten Gesetzespakete zur Unterstützung öffentlicher Bibliotheken wurde fünf Jahre später mit zunächst einem Volumen von US-\$ 5.000.000 verabschiedet. Der heutige LSTA hat ein Gesamtvolumen von US-\$ 150.000.000, er ist integriert in ein größeres Gesetzespaket: den Museum and Library Services Act.

Es gab auch am Anfang keine staatliche Einrichtung, die das Bibliothekswesen überschaute, durch Statistiken und andere Erhebungen evaluierte und prüfte oder irgendwelche Richtlinien ausschrieb. Dieses wurde erstmals 1938 eingerichtet, es war die Library Services Division (LSD) im USOE. Ihr langjähriger Direktor der auch der erste dieser Institution war, hieß Ralph Dunbar und war zuvor Bibliothekar am Iowa State College. Die Zuordnung der Zuständigkeit für Bibliotheksbelange zum USOE ist bedeutend für die Stellung der Bibliotheken in der Gesellschaft und im Bildungswesen. Es ist eben nicht nur eine kulturelle Angelegenheit, sondern etwas Staatstragendes - zumindest in den Augen der Amerikaner. *sic!*

<sup>2</sup>: Es scheint nicht ganz klar, was richtig ist: In einigen Quellen las ich im Senat, in anderen im Repräsentantenhaus. Letzteres dürfte auf Grund der Stimmenanzahl wahrscheinlicher sein, denn der Senat hat meines Wissens nur 100 MitgliederInnen.

## Die Geschichte:

- 1938 wurde die erste bibliotheksbezogene Gesetzgebung in einem Sammelgesetz zur Ausbildung und Erziehung festgeschrieben. Sie ging aber nicht sehr weit.
- 1939 Im Auftrag der American Library Association (ALA) erscheint das Pamphlet "Federal Aid for Libraries".
- 1945-'49 Ausarbeitung der Public Libraries Services Demonstration Bill von den Mitgliedern des ALA-Büros in Washington D.C.
- 1950 Die Public Libraries Services Demonstration Bill wird dem Parlament vorgelegt und scheidet im Repräsentantenhaus mit 161 zu 164 Stimmen.  
Man gibt aber nicht auf und erarbeitet ein neuen Gesetzesentwurf: die Library Services Bill.
- 1956 Die Library Services Bill wird im Parlament eingebracht und setzt sich erfolgreich durch dank der Bearbeitung der Südstaaten-Repräsentanten durch deren *state librarians*. Die Mühen hatten sich gelohnt, doch die Arbeit wuchs und machte eine Verlängerung des an sich nur für fünf Jahre Laufzeit angelegten Library Services Act notwendig. Einige Monate später wurde eine Ergänzung durch den sogenannten Organic Act vorgenommen und die Liste der Einzugs Territorien wurde um Guam erweitert.
- 1960 Verlängerung des LSA um weitere 5 Jahre Laufzeit.
- 1962 Im September erfährt der LSA eine weitere Erweiterung seines Inhalts durch das Hinzufügen von Amerikanisch Samoa zur Liste der Einzugs Territorien.
- 1964 Umbenennung in den Library Services and Construction Act und Ergänzung des Titles I um einen Unterpunkt, der das Einzugsgebiet weiter ausdehnt, so daß nun auch städtische *public libraries* von dem LSCA profitieren sollen (nicht nur städtische Bibliotheken in Kleinstädten sondern auch in den weniger betuchten Bezirken der Metropolen). Hinzugefügt wird auch der Title II, er behandelt inhaltlich die baulichen Anforderungen an Bibliotheken und deren technische Ausrüstung (Fahrstühle, Rollstuhlrampen, Leselampen, Fernschreiber etc.).
- 1966 Der LSCA wird ein weiteres Mal um 5 Jahre verlängert, das Einzugsgebiet auf die pazifischen Inseln ausgedehnt und weitere Titles kommen hinzu: III (Cooperation

- der einzelnen Bibliotheken, Auf- und Ausbau von regionalen Bibliotheksverbänden), IVA (institutionalisierte Personen: Sträflinge, Kinder und Senioren in Heimen) und IVB (physisch Behinderte).
- 1970 kommt eine weitere Verlängerung, die Titles I und IV A+B werden erweitert, man legt nun auch eine besondere Betonung der Hinwendung zu Familien mit geringem Einkommen, stärkt Staats- und Großstadtbibliotheken, die auch Aufgaben von Nationalbibliotheken oder regionalen Recherchezentren/-einrichtungen übernehmen und macht gleichzeitig durch Rationalisierung die Programme zur interbibliothekischen Zusammenarbeit flexibler in ihrem Handeln.
  - 1973 werden die "Older Americans Comprehensive Services Amendments for 1973" und die "National Foundation on the Arts and Humanities Amendments for 1973" dahin abgeändert, daß sie besser mit dem LSCA korrespondieren, was zum einen den Institutionalisierten Personen in Title IVA (Seniorenheime) und zum anderen Spezialbibliotheken durch die Erweiterung des Begriffes "public libraries" zu gute kommt.
  - 1974 wird der LSCA ein weiteres mal überarbeitet und in Einklang mit den "Education Amendments for 1974" gebracht, man soll in Regionen und Stadtvierteln mit hohem Ausländeranteil, der kein Englisch spricht, Bestände aufbauen, die das Erlernen der englischen Sprache fördern (Lehrbücher, Tonkassetten, aber auch ganze Sprachkurse, die von den Staatsbibliotheken bzw. der ALA ausgearbeitet werden).
  - 1977 die Laufzeit des LSCA wird bis auf 1982 ausgedehnt, das Programm dahingehend geändert, daß
    1. die föderalen Fonds bzw. die daraus für die Projekte entspringenden Gelder den staatlichen und anderen nicht-föderalen Fonds angepaßt werden, indem sie ergänzend zu den anderen das Programm finanzieren,
    2. das Basisjahr zur Finanzierung der Titles IV A+B das Jahr 1971 wird, und
    3. mehr Aufmerksamkeit den städtischen Hauptrecherchezentren und -bibliotheken und deren Stärkung gewendet wird.
  - 1983 Die "Emergency Jobs Bill" macht eine einmalige Finanzspritze für den LSCA, Title II möglich.
  - 1984 Verlängerung des LSCA bis 1988, Title IV wird ergänzt durch die Einbeziehung und besondere Berücksichtigung der Ausdehnung des Service auf Native Americans und Hawaiians. Title V (Foreign Language Material Acquisition) und VI (Literacy Programs: d.h. hier wird gezielt gegen Analphabetismus gekämpft) werden dem LSCA hinzugefügt.
  - 1990 Verlängerung des LSCA bis 1994, der Title I wird ergänzt durch neue sogenannte *literacy and child-centered activities*, die Titles II + III erfahren eine besondere Betonung der technologischen Ausstattung der Bibliotheken, sowie auf die Präservierung von Bibliotheksmaterialien. Ein neuer Title VII bestimmt eine Evaluierung des LSCA und Title VIII (ebenfalls neu) bestimmt die Einrichtung von sogenannten Library Learning Centers mit zwei verschiedenen Programmsträngen für ganze Familien und andere Lerngruppen.
  - 1994 Letzte Verlängerung des LSCA bis 1997.
  - 1996 Präsident Clinton unterzeichnet den Library Services and Technology Act (LSTA), dieses Programm wird ab 1997 mit Auslaufen des LSCA in Kraft treten und den LSCA ersetzen. Es sieht vor allem eine Aufrüstung der Bibliotheken mit modernster Technik vor, die zur Erschließung des *internets*, der Recherche in selbigem, dafür die Ausstattung mit ausreichend *internet*-Arbeitsplätzen, Kursen zur Einführung ins *internet* etc. gedacht ist. Dieses alles soll natürlich auch unter der Berücksichtigung der anderen gewohnten Titles bzw. deren Inhalten stattfinden, so

z.B. die Ausstattung der Bibliotheken mit entsprechend angepaßter Hard- und software für Blinde, Taubstumme etc.

- 1997 Inkrafttreten des LSTA als Unterpunkt des Museum and Library Services Act mit Laufzeit bis 2002.

[↑ zum Seitenanfang | back up to the top](#)

## Die Inhalte:

- Title I - Public Library Services
  - Ausdehnung der Bibliotheksangebote auf Gegenden und Bevölkerung ohne jegliche Versorgung mit Informationen und Zugriff auf Bibliotheken (u.a. durch Büchereibusse)
  - Verbesserung der Dienstleistungen der Öffentlichen Bibliotheken für alle Gegenden und deren Bevölkerung, um zu sichern, daß das Angebot dem Nutzen der Bevölkerung entspricht/entgegen kommt
  - der Service der einzelnen Bibliotheken soll den Benachteiligten in städtischen und ländlichen Gegenden zugänglich gemacht werden.
  - Einrichtung eines Service für Seh- und andere körperlich Behinderte
  - Etablierung, Expasion und Koordination von Programmen und Projekten von Staats- und Institutsbibliotheks Services
  - Unterstützung und Stärkung von state library administrative agencies
  - Unterstützung und Stärkung von major urban resource libraries
  - Unterstützung und Stärkung von metropolitan libraries, die als nationale oder regionale resource libraries dienen/fungieren
  - Erweiterung und Ermöglichen des Zugriffs und der Nutzung der Angebote von Bibliotheken für Menschen mit geringen Englischkenntnissen
  - Ermöglichen des Zugriffs und der Nutzung der Angebote von Bibliotheken für ältere Menschen
  - Ermöglichen des Zugriffs und der Nutzung der Angebote von Bibliotheken für Blinde und andere Behinderte
  - Unterstützung der Bibliotheken bei ihren Aufgaben als kommunale Informationszentren
  - Unterstützung der Bibliotheken beim Angebot von Lese- und Schreibprogrammenprogrammen für Kinder und Analphabeten
  - Unterstützung der Bibliotheken bei der Entwicklung von Bibliotheksprogrammen, die über die Generationsgrenzen hinweg, das ältere freiwillige Erwachsene in Zusammenarbeit mit dem Bibliothekspersonal die Betreuung von unbeaufsichtigten Kindern während der Stunden nach der Schule in den Büchereien übernehmen, und in Übungsstunden die Lesefertigkeiten der Kinder verfeinern/-bessern
  - Unterstützung der Bibliotheken beim Angebot von mobilen Bibliotheksdiensten und Kinderkrippen/-tagesstätten(?)
  - Aufbau und Unterstützung von Modellbibliotheks-Lese-und-Schreib-Zentren koordiniert von den state library agencies in Zusammenarbeit mit anderen interessierten staatlichen Einrichtungen und non-profit-Organisationen
  - Unterstützung der Bibliotheken beim Vertrieb und Angebot von Materialien und Programmen zur Prävention und Eliminierung des Drogengebrauchs/-mißbrauchs

- Title II - Public Library Construction and Technology Enhancement
  - Unterstützung und Aufsicht bei Bau- und Renovierungsarbeiten und -vorhaben der ÖB's
  - Unterstützung der Bibliotheken beim Erwerb, der Installation, der Erhaltung und ggf. des Ersatzes von substantieller technologischer Ausrüstung/-stattung, die notwendig ist, um den Zugriff auf alle Arten von Information in elektronischer und anderweitig gespeicherten Form mit Hilfe der neuesten Informations- und Kommunikationstechnik zu ermöglichen
- Title III - Interlibrary Cooperation
  - Planung und Durchführung zur Entwicklung von Bibliotheksverbänden und -netzwerken
  - Etablierung, Erweiterung und Vorrantreiben von lokalen, regionalen und nationalen Bibliotheksverbänden und -netzwerken
  - Planung eines staatsweiten Austausches von Beständen und gemeinsamer Nutzung selbiger (Fernleihe, Digitalisierung etc.)
  - Weiterentwicklung der technologischen Kapazitäten der Bibliotheken zur gemeinsamen Nutzung aller Bestände
  - Entwicklung und umsetzung eines staatsweiten cooperativen Erhaltungs- und Restaurierungsplan für die Bestände der Bibliotheken innerhalb eines Staates
- Title IV - Indian Library Services, Institutionalized (IV A) and Physically Handicapped Persons (IV B)
  - Aufbau, Etablierung, Ausbau und Verbesserung der Bibliotheksdienstleistungen für eingeborenen Amerikaner und Hawaiianer in oder in der Nähe von Reservaten
  - Unterstützung der Bibliotheken beim Anbieten von Bibliotheksdiensten an sog. Institutionalisierte Personen wie Bewohnern von Senioren-, Kinder- und Pflegeheimen anderer Art, sowie an Insassen von Strafvollzugsanstalten und Heimen für Schwererziehbare (Kinder)
  - Unterstützung der Bibliotheken beim Erwerb und Ausbau von Informationen und Literatur für Blinde, Taube, Stumme und zum Erwerb von ggf. notwendigen Hilfsmitteln wie z.B. spezieller Computerhard- und -software, sowie bei der Ermöglichung des Zugriffs/-gangs zu den Bibliotheksbeständen für andere körperlich Behinderte, z.B. durch Einbau von Fahrstühlen und Rampen für Rollstuhlfahrer, und Einrichtung spezieller Lese-/Arbeitsplätze für behinderte Personen
- Title V - Foreign Language Materials
  - Unterstützung der Bibliotheken beim Erwerb von fremdsprachigen Materialien (Bücher, Zeitschriften, Tonbänder, Videos, CD-ROMs und -Is etc.)
- Title VI - Literacy
  - Unterstützung der Staatsbibliotheken bei der Coordinierung und Planung von Literatur-, Lese- und Schreibkursen für Kinder und Analphabeten und dem Arrangement für Trainingskurse für Bibliothekare und Eherenamtliche
  - Unterstützung und Anleitung der ÖBs bei der Promotion der Notwendigkeit des Einsatzes von Ehrenamtlichen-/Freiwilligen-Diensten beim Angebot von Lese- und Schreibkursen, der Erwerbung der Materialien für selbige Kurse und dem Gebrauch/Nutzen der Bibliothekseinrichtungen für die Lese- und Schreibprogramme
- Title VII - Evaluation and Assessment of LSCA
  - Zur Ausarbeitung und Durchführung einer Evaluation der Programme des LSA/LSCA (durchgeführt in den Jahren 1991-95)
- Title VIII - Family Learning Centers

- Ermöglichen von familienorientierten Bibliotheksdienstleistungen durch Family Learning Centers in den ÖBs
- Einrichtung und Etablierung von Bibliotheks- Lese- und-Schreib-Zentren
- Unterstützung der Bibliotheken in der Durchführung von Lese-und-Schreibkursen für Erwachsene (Analphabeten)
- Alle Lese- und Schreibkursangeboten der Bibliotheken sind immer auch Mittel zur Bekämpfung des Analphabetentums.

## Literaturliste & Verknüpfungen in das WWW:

- Holley, Edward. G.; Schremser, Robert F.: The Library Services and Construction Act: An Historical Overview From The Viewpoint of Major Participants; Foundations in Library and Information Science, Volume 18; Jai Press Inc.: Greenwich, CN; London 1983
- United States National Commission on Libraries and Information Science (NCLIS): Hearing on the Federal Role for Libraries: Planning for the Reauthorization of the Library Services and Construction Act (LSCA), October 26, 1994; Incline Village Parks and Recreation Department Hearing Room Incline Village Nevada; United States National Commission on Libraries and Information Science (NCLIS): Washington D.C. 1994

### Publikationen des ALA-Washington Office

- American Library Association, ALA Washington Office: Library Services and Technology Act: Basic Questions and Answers; ALA Washington Office: Washington D.C. 1996
- [Questions & Answers](#) (zuletzt besucht am 22.01.99)
- American Library Association, ALA Washington Office: Highlights of the Library Services and Technology Act: Issue Brief; ALA Washington Office: Washington D.C. 1998
- [Highlights](#) (zuletzt besucht am 22.01.99)
- American Library Association, ALA Washington Office: Library Services and Technology Act Enacted; ALA Washington Office: Washington D.C. 1998
- [www.ala.org/washoff/1stapass.html](http://www.ala.org/washoff/1stapass.html) (zuletzt besucht am 22.01.99)
- ALA Washington News, Vol. 50, No.7 August 1998; Washington D.C. 1998
- ALA Washington News, Vol. 50, No.9 October 1998; Washington D.C. 1998
- ALA Washington Newslines, Vol. 6, No.99 November 12, 1997: Senate passes Technical Amendments to LSTA ; Washington D.C. 1997
- [/washof/alawon/alwn699.html](#) (zuletzt besucht am 14.12.1998)
- Lynch, Mary Jo: Research on Libraries and Librarianship in 1997; ALA Washington Office, Washington 1998 (also Bowker, R. R.: The Bowker Annual, 1998; Bowker: New Providence, NJ 1998)
- [Bowker98.html](#) (zuletzt besucht am 14.12.1998)
- ALA Washington Office: Library Services and Construction Act: Fact Sheet April 1991; ALA Washington Office: Washington D.C. 1991
- ALA Washington Office: Higher Education Act Title II: Library Programs: Fact Sheet April 1991; ALA Washington Office: Washington D.C. 1991
- Bertot, John Carlo; McClure, Charles R.; Fletcher, Patricia Diamond: The 1997 National Survey of U.S. Public Libraries and the internet: Summary

- Results november 1997; American Library Association Office for Information Technology Policy: Washington 1997
- ALA Washington Office Report January - May 1998: ALA Goal 2000: Year Four; ALA Washington Office: Washington D.C. 1998
  - ALA Washington Office: The Latest on Digital Copyright Legislation: Issue update May 1998; ALA Washington Office: Washington D.C. 1998
  - Costabile, Mary: President's FY99 Budget Proposal: Action needed: Issue brief May 1998; ALA Washington Office: Washington D.C. 1998
  - Costabile, Mary: Literacy Issues: The Reading Excellence Act; Adult Education Act Reauthorization: Issue brief May 1998; ALA Washington Office: Washington D.C. 1998
  - Costabile, Mary: Key Library Issues & messages for Congress: Issue brief May 1998; ALA Washington Office: Washington D.C. 1998
  - Eisgrau, Adam: Intellectual Property Issues: Issue brief May 1998; ALA Washington Office: Washington D.C. 1998
  - Henue, Anne: Library Postal Rate Case Enters Home Stretch: Issue brief May 1998; ALA Washington Office: Washington D.C. 1998
  - Henue, Anne: Library Association's Present Legislative Proposal on Depository Library Law: Issue brief May 1998; ALA Washington Office: Washington D.C. 1998
  - Henue, Anne: Public Access to Government information: Issue brief May 1998; ALA Washington Office: Washington D.C. 1998
  - Bradley, Lynne: The internet School Filtering Act, S. 1619: Issue brief May 1998; ALA Washington Office: Washington D.C. 1998
  - Bradley, Lynne: Library Telecommunications Discounts - Protect for E-rate: Issue brief May 1998; ALA Washington Office: Washington D.C. 1998
  - Henderson, Carol: Other Issues and Programs: Issue brief May 1998; ALA Washington Office: Washington D.C. 1998
  - weitere Informationen unter: <http://www.ala.org/washoff/lstacomp.html>
  - [State of Wisconsin, Department of Public Instruction: LSCA/LSTA Information and Guidelines \(May 1998\)](#) Anwendungs-Bsp. aus Wisconsin (zuletzt besucht am 03.12.1998)
  - [State of Wisconsin, Department of Public Instruction: Public Library and Library System WATF, ETB, LSCA \(1996/97\) \(May 1998\)](#) (zuletzt besucht am 03.12.1998)
  - [Library of Michigan: Library Services and Construction Act: Program Goals \(May 1998\)](#) (zuletzt besucht am 03.12.1998)

## Abkürzungen:

LSA	Library Services Act
LSCA	Library Services and Construction Act
LSTA	Library Services and Technology Act
ÖB	hier synonym gebraucht für Public Library
ALA	American Library Association
USOE	United States' Office of Education
USDE	United States' Department of Education; früher USOE

LSD Library Services Division; Abteilung für Bibliothekswesen im USOE/USDE

Für weitere Informationen oder den Text der Hausarbeit senden Sie mir bitte eine E-post! Sollten hier eingebrachte *links* nicht (mehr) aktiv sein bzw. zu keinem Ziel führen (berühmte 404-Meldung), so bitte ich zu beachten, daß die Sammlung der Verknüpfungen zur Zeit der Erstellung der Arbeit aktuell war!